**МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ**

**ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ВНУТРІШНІХ СПРАВ**

**Сумська філія**

**Кафедра юридичних дисциплін**

**ТЕКСТ ЛЕКЦІЇ**

з навчальної дисципліни «Історія держави та права» обов’язкових компонент освітньої програми першого (бакалаврського) рівня вищої освіти

**262 Правоохоронна діяльність (правоохоронна діяльність)**

**за темою – «Держава і право України**

**(друга половина 80-х рр. ХХ ст. – до сьогодення)»**

**Суми 2023**

|  |  |
| --- | --- |
| **ЗАТВЕРДЖЕНО**  Науково-методичною радою  Харківського національного  університету внутрішніх справ  Протокол від 30.08.2023 № 7 | **СХВАЛЕНО**  Вченою радою Сумської філії  Харківського національного  університету внутрішніх справ  Протокол від 29.08.2023 № 7 |
|  |  |
| **ПОГОДЖЕНО**  Секцією Науково-методичної ради  ХНУВС з юридичних дисциплін  Протокол від 29.08.2023 № 7 |  |

**Розглянуто** на засіданні кафедри юридичних дисциплін Сумської філії Харківського національного університету внутрішніх справ (протокол від 29.08.2023 № 1)

**Розробник:** професор кафедри юридичних дисциплін Сумської філії Харківського національного університету внутрішніх справ, доктор історичних наук, професор Осадчий Ю.Г.

**Рецензент:**

1. Заступник директора – начальник відділу навчально-методичної роботи Сумської філії ХНУВС, кандидат юридичних наук, доцент Науменко К. С.

**План лекції**

**1. Державно – правовий розвиток УРСР в 1985-1991 рр.**

**2. Разбудова незалежної держави в Україні.**

**Рекомендована література**

1. Історія держави і права України : підручник / за ред. В. Г. Гончаренка. Харків, 2019.
2. Історія держави та права України : підручник для курсантів та студентів вищих навч. закл. / О. М. Бандурка, М. Ю. Бурдін, О.М. Головко та ін. Харків: Майдан, 2018. 616 с..
3. Ухач В. З. Історія держави і права України : конспект лекцій. Тернопіль, 2014.

**Текст лекції**

**1. Державно – правовий розвиток УРСР в 1985-1991 рр.**

Квітневий пленум 1985 року започаткував період перебудови, кінцевою метою якого проголошувалося створення «гуманного демократичного соціалізму».

У своєму розвитку процес перебудови пройшов кілька етапів.

І етап (квітень 1985 - січень 1987 рр.) - визрівання політичного курсу перебудови. Висунення стратегічної мети - курс на прискорення соціально-економічного розвитку країни. Визначення головних елементів курсу:

* + НТП, технічне переозброєння машинобудування;
  + активізація «людського фактора»;
  + проголошення курсу на удосконалення соціалізму та зняття завдання побудови основ комунізму до 1980 року.

ІІ етап (січень 1987 - літо 1988 рр.) - усвідомлення основних завдань перебудови, формування і розширення її соціальної бази:

а) січневий Пленум (1980 р.) ЦК КПРС на перший план висуває вже не «прискорення», а завдання демократизації суспільного життя;

б) сформована тріада перебудови: нове політичне мислення; радикальна економічна реформа (1987 р.); демократизація державного устрою.

ІІІ етап (літо 1988 - травень 1989 рр.) - зміщення центру рушійних сил перебудови зверху вниз:

1) завдання на реформу політичної системи (ХІХ партконференція - червень - липень 1988 р.);

2) падіння авторитету компартії;

3) становлення багатопартійності в Україні.

ІV етап (травень 1989 - лютий 1990 рр.) - розмежування та консолідація полярних політичних сил у суспільстві, їх відкрите протистояння.

V етап (лютий - грудень 1990 рр.) - поступовий перехід політичного керівництва СРСР вправо і радикалізація народу.

VI етап (грудень 1990 - серпень 1991 рр.) - кінець перебудови:

а) IV з’їзд народних депутатів здійснив поворот від демократії до політики «міцної руки»;

б) еволюція форм державної влади - ще не зміцнілий парламентаризм поступається місцю президентському правлінню з необмеженими повноваженнями;

в) 23 квітня 1991 р. - зустріч глав 9-ти республік в Ново - Огарьово - спроба покласти початок стабілізації у країні шляхом спільного пошуку компромісної формули нового Союзного Договору;

г) 19 - 21 серпня 1991 р. - спроба державного перевороту.

24 серпня 1991 р. - на позачерговій сесії Верховна Рада (далі - ВР) приймає Акт про незалежність України.

Політика політичної перебудови, ідеологічної гласності, економічного прискорення та суспільного плюралізму викликали доконечну потребу реформування державно - правової системи СРСР та союзних республік. Реформи на загальносоюзному рівні призвели до змін у правовому статусі УРСР як союзної республіки.

Протягом 1989 - 1991 років ВР ухвалила низку законів, які змінили і доповнили Конституцію УРСР.

Важливе значення для утвердження реального суверенітету, розбудови України мало прийняття 16 липня 1990 року ВР Декларації про державний суверенітет України, що складалася з преамбули і 10 розділів:

Розділ І «Самовизначення української нації». «УРСР як суверенна національна держава розвивається в існуючих кордонах на основі здійснення українською нацією невід'ємного права на самовизначення».

Розділ ІІ «Народовладдя». Народ України - єдине джерело державної влади.

Розділ ІІІ «Державна влада». Уперше в Україні закріплено демократичний принцип здійснення державної влади за її поділом на законодавчу, виконавчу та судову.

Розділ ІV «Громадянство УРСР». УРСР має своє громадянство, рівність усіх громадян за законом.

Розділ V «Територіальне верховенство». Територія УРСР є недоторканою і не може бути змінена та використана без її згоди.

Розділ VI «Економічна самостійність». Закріплювалось виключне право народу України розпоряджатися національним багатством, забезпечення державного захисту всіх форм власності.

Розділ VII «Екологічна безпека».

Розділ VIII «Культурний розвиток». Державний суверенітет у культурному і духовному житті українського народу.

Розділ ІХ «Зовнішня і внутрішня безпека». Право мати власну армію, правоохоронні органи, намір в майбутньому стати нейтральною державою.

Розділ Х «Міжнародні відносини». Україна - суб’єкт міжнародного права.

Новим етапом реформування конституційного законодавства стало прийняття 24 жовтня 1990 року ВР Закону «Про зміни і доповнення Конституції (Основного Закону) УРСР»:

1) скасовувалась шоста стаття Конституції;

2) закріплювалися правові основи діяльності політичних партій, громадських організацій і рухів;

3) основними засадами органів державної влади замість демократичного централізму проголошувались їх виборність і підзвітність народові;

4) судова і прокурорська система фактично виводилися із підпорядкування союзним структурам;

5) передбачалося створення в Україні Конституційного суду.

5 липня 1991 року було прийнято Закони «Про заснування поста Президента УРСР», «Про вибори Президента УРСР». Ці документи започаткували зміни в конституційному устрої на шляху України до президентсько - парламентської республіки.

19 липня 1991 року, у зв’язку з результатами референдуму у Криму про створення Кримської автономної Республіки, внесені зміни і доповнення до Конституції, що стосувалися адміністративно - територіального устрою, системи і компетенції державних органів.

За Законом від 7 грудня 1990 р. «Про місцеві Ради народних депутатів УРСР та місцеве самоврядування» визначалися засади місцевого самоврядування - основи демократичного устрою влади в республіці. До системи місцевого самоврядування належали сільські, селищні та міські територіальні громади, відповідні ради і їхні виконкоми. До регіонального самоврядування віднесено район і область, їхні ради і виконкоми.

20 грудня 1990 року ВР ухвалила Закон «Про міліцію». Визначено принципи діяльності міліції: законність, гуманність, гласність, справедливість.

Таким чином, реформи державного апарату, правоохоронної системи, внесення змін до Конституції, прийняття Декларації про державний суверенітет УРСР, заклали законодавчі основи, що стали фундаментом сучасної незалежної України.

Процеси перебудови суттєво вплинули на правову систему. Основними напрямами реформування законодавства були:

1) внесення численних змін і доповнень в існуючі закони та інші правові акти;

2) розробка й прийняття нових законодавчих актів.

Особливо активний процес оновлення законодавства спостерігався в галузях права, які регулювали економічні відносини. Так, було прийнято низку правових актів, які мали закласти основи ринкової економіки.

Загальносоюзні акти сприяли розвитку законодавчого забезпечення реформування економіки в Україні. У цьому переліку слід назвати Закон від 3.08.1990 р. «Про економічну самостійність УРСР»:

а) визначалися зміст, мета й основні принципи економічної самостійності;

б) механізм регулювання економіки, господарювання, соціальної сфери, організації фінансово - бюджетної системи;

в) повна господарська самостійність і свобода підприємства всіх юридичних та фізичних осіб;

г) введення національної грошової одиниці.

Загалом у 1991 р. ВР прийняла близько 40 законів та 70 постанов з економічної політики.

Реформування суспільства й держави спричинило й відповідні зміни й доповнення у кримінальному законодавстві, що стосувалися реабілітації незаконно і злочинно засуджений і репресованих людей, так і цілих народів.

Таким чином:

по-перше, зміни у законодавстві республіки у період перебудови були зумовлені реформами у соціально-економічній та політичній сферах;

по-друге, процес реформування законодавства був не послідовним і суперечливим, прогресивні закони носили половинчастий характер;

по-третє, демократичні акти, спрямовані на реформування політичної системи, забезпечення прав і свобод людини, мали переважно декларативний характер, а тому основу правової системи все ще становили застарілі норми, які гальмували просування реформ.

**2. Разбудова незалежної держави в Україні.**

Після прийняття Акта проголошення незалежності України і проведення всеукраїнського референдуму 1 грудня 1991 року Україна твердо стала на самостійний державницький шлях.

Проголошення незалежності вимагало створення юридичної бази, здатної забезпечити суверенне існування України.

Україна вважала СНД міжнародним механізмом, який мав існувати на основі двосторонніх взаємовигідних відносин між країнами — членами цього союзу. Уряд України дотримувався політики, яка повинна була забезпечити реалізацію національних інтересів республіки.

Багато уваги приділялося проблемам будівництва Збройних Сил республіки.

24 серпня 1991 року позачергова сесія парламенту прийняла постанову "Про військові формування на Україні", згідно з якою всі війська, дислоковані на території республіки, підпорядковувалися Верховній Ралі. Тоді ж було створено Міністерство оборони.

Черговим кроком стала розробка Концепції оборони та будівництва Збройних Сил України, схвалено Верховною Радою 11 жовтня. У ній заявлялося про намір України одержати у майбутньому статус нейтральної, без'ядерної держави, яка не бере участі у військових блоках.

Ще в Декларації про державний суверенітет Україна виразила своє бажання стати в майбутньому неядерною державою. Вона стала першою і єдиною на cьогодні державою світу, яка добровільно відмовилася від ядерної зброї.

З перших днів існування почалася робота з формування атрибутів незалежної держави. 15 січня 1992 року з'явився указ "Про державний гімн України", який затвердив національний гімн на слова Павла Чубинського та музику Михайла Вербицького "Ще не вмерла Україна". 28 січня 1992 року синьо-жовтий прапор було проголошено державним прапором України. Малим гербом України було затверджено тризуб.

Після проголошення незалежності Україна сформувалася як парламентсько-президентська республіка. Президент України був як главою держави, так і главою виконавчої влади. За Конституцією України 1996 року Україна за формою правління стає президентсько-парламентською республікою.

За державним ладом Україна є унітарною державою. Особливий статус має Автономна Республіка Крим, яка є невід'ємною складовою частиною України і в межах повноважень, визначених Конституцією України, вирішує питання, віднесені до її відання.

Державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову.

За Конституцією України 1996 року єдиним органом законодавчої влади в Україні є Верховна Рада.

Конституційний склад Верховної Ради становить 450 народних депутатів України, які обираються на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування строком на чотири роки.

Порядок роботи Верховної Ради України визначається її регламентом, прийнятим 27 липня 1994 року. Верховна Рада України працює сесійно.

Верховна Рада України затверджує перелік комітетів, які здійснюють законопроектну роботу, готують і попередньо розглядають питання, що виносяться на розгляд Верховної Ради. Вона приймає закони, постанови та інші акти більшістю від її конституційного складу.

Президент України є главою держави і виступає від її імені. Він є гарантом державного суверенітету, територіальної цілісності України, додержання Конституції України, прав і свобод людини і громадянина.

Президент України є ланкою, що зв'язує законодавчу і виконавчу владу. Президентом України може бути громадянин України, який досяг тридцяти п'яти років, має право голосу, проживає в Україні протягом десяти останніх перед днем виборів років та володіє державною мовою. Одна й та сама особа не може бути Президентом України більше ніж два терміни підряд.

Повноваження Президента визначені Конституцією України. Президент України на основі та на виконання Конституції і законів України видає укази і розпорядження.

Вищим органом виконавчої влади є Кабінет Міністрів України, який відповідальний перед Президентом України та підконтрольний і підзвітний Верховній Раді України. Очолює Кабінет Міністрів прем'єр-міністр України.

Повноваження Кабінету Міністрів передбачені Конституцією України. Кабінет Міністрів України в межах своєї компетенції видає постанови і розпорядження, які є обов'язковими для виконання.

Невід'ємною складовою побудови демократичної правової держави є проведення судової реформи.

У квітні 1992 року Верховна Рада схвалила Концепцію судово-правової реформи. Судочинство в Україні мало здійснюватися Конституційним судом і судами загальної юрисдикції.

Діяльність Конституційного суду спрямована на посилення конституційного контролю в усіх без винятку сферах, стабілізацію та зміцнення конституційного ладу, утвердження принципу верховенства права та найвищої юридичної сили Конституції, прямої дії її норм, забезпечення конституційних прав і свобод людини і громадянина.

Конституційний Суд є єдиним в Україні органом конституційної юрисдикції. Його функція полягає у вирішенні питань про відповідність законів та інших правових актів Конституції України, а також офіційному тлумаченні Конституції та законів.

Конституційний Суд України складається з 18 суддів, які призначаються у рівній кількості (по шість) відповідно Президентом України, Верховною Радою та з'їздом суддів України терміном на 9 років без права бути призначеними на повторний строк.

Організація, порядок діяльності та компетенція судів загальної юрисдикції визначалися Конституцією України, законами України "Про судоустрій Української PCР" від 5 червня 1991 р., "Про статус суддів" від 15 грудня 1992 р., "Про арбітражний суд" від 4 червня 1991 р., "Про організацію судового самоуправління" від 2 лютого 1994р. та ін.

У червні 2001 р. до законів України "Про судоустрій України" і "Про статус суддів" було внесені істотні зміни. Відповідно до Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про судоустрій України" від 21 червня 2001 р. систему судів загальної юрисдикції утворюють місцеві суди, апеляційні суди, вищі спеціалізовані суди, Верховний Суд України.

Проголошення незалежності поставило перед Україною завдання реформування правової системи. Необхідно було відмовитися від догм соціалістичного права, по-друге, а також в короткі терміни впровадити елементи так званого буржуазного права.

Проголошення незалежності України потребувало внесення відповідних змін і доповнень до Конституції України. 14 лютого 1992 року було прийнято Закон України "Про внесення доповнень і змін в Конституцію'. Розділ НІ було перейменовано на "Державний і територіальний устрій України", розділ V—на "Органи законодавчої і виконавчої влади України", розділ VII — на "Україна — незалежна держава". Ст. 68 проголосила Україну "незалежною демократичною правовою державою". Згідно із Законом "Президент є глава держави і глава виконавчої влади України".

У червні 1996 року була прийнята нова Конституція України. Її прийняття мало величезне історичне значення, оскільки була підведена юридична база під державність українського народу.

Подальшого розвитку набув такий важливий інститут конституційного права, як громадянство. Правовий зміст громадянства України, порядок його набуття і припинення, повноваження органів державної влади, що беруть участь у вирішенні питань громадянства, визначаються Законом України "Про громадянство" від 18 січня 2001 року.

Найрадикальніших змін за роки незалежності України зазнало виборче право — важливий інститут конституційного права України.

До 2006 року вибори народних депутатів України відповідно до цих законів проводилися за змішаною системою розподілу депутатських мандатів. Сутність її була така. Половина конституційного складу Верховної Ради України — 225 депутатів — обиралося в одномандатних округах. Вся територія країни поділялася на приблизно однакові за чисельністю виборців 225 округів, у кожному з яких обирався один депутат. Друга половина складу Верховної Ради визначалася голосуванням у загальнодержавному багатомандатному окрузі. Виборці голосували не за конкретну особу, а за виборчий список політичної партії (блоку). Мандати Верховної Ради розподілялися пропорційно до кількості голосів, поданих за список політичної партії (блоку). До розподілу мандатів допускалися лише партії, що набрали не менш як 4 відсотки голосів.

25 березня 2004 р. Верховна Рада ухвалила новий Закон України "Про вибори народних депутатів України". Відповідно до нього наступні вибори народних депутатів мають проводитись лише за пропорційною системою.

Загальні висновки

Розбудова самостійної держави — тривалий і складний процес, Україна настирливо веде пошуки власного історичного шляху. В державно-правовому будівництві є і здобутки, і прорахунки.

Найбільшим досягненням молодої демократії республіки с прийняття Конституції України.

Чималими є здобутки у сфері зовнішніх відносин, Україна стала рівноправним членом світової спільноти. Майже завершено процес реформування державного механізму, але не ліквідовані суперечності між законодавчою і виконавчою гілками влади.

Значні зміни відбулися в судовій системі, в інших правоохоронних органах. Не припиняється кропітка робота з формування законодавства.

За роки незалежності Верховна Рада України прийняла величезну кількість законів. В умовах відсутності цілісної концепції переходу від тоталітарного до демократичного суспільства багато з них виявилися відірваними від життя. Створення нових законодавчих актів, унесення змін і доповнень до чинного законодавства часто здійснювалося на недостатньому науковому та юридично-технічному рівнях. Нагальним є питання про необ'єктивність чинного законодавства. На порядку денному стоїть проблема загальної кодифікації права, уніфікації правової системи України з європейською правовою системою.