# МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

**Харківський національний університет внутрішніх справ Кафедра трудового та господарського права факультету № 2**

ТЕКСТ ЛЕКЦІЇ

з навчальної дисципліни «Основи правових знань. Трудове право» обов’язкових компонент освітньої програми першого (бакалаврського) рівня вищої освіти, галузь знань 05 – «Соціальні та поведінкові науки», спеціальність – 053 «Психологія»; спеціалізація «поліцейські»

**за темою № 2:** Зайнятість та працевлаштування

# Вінниця 2022

|  |  |
| --- | --- |
| **ЗАТВЕРДЖЕНО**Науково-методичною радою ХНУВСПротокол від 09.06.2022 № 6 | **СХВАЛЕНО**Вченою радою факультету № 2 ХНУВСПротокол від 15.06.2022 № 6 |
| **ПОГОДЖЕНО**Секцією Науково-методичної ради ХНУВС з юридичних дисциплін Протокол від 27.06.2022 № 6 |  |

Розглянуто на засіданні кафедри трудового та господарського права факультету

№ 2 ХНУВС (протокол від 09.06.2022 № 6)

**Розробники:**

1. Завідувач кафедри трудового та господарського права факультету № 2 ХНУВС, доктор юридичних наук, професор **Мельник К.Ю.**

2.Доцент кафедри трудового та господарського права факультету № 2 ХНУВС, кандидат юридичних наук, доцент **Чорноус О.В.**

**Рецензенти:**

1. Професор кафедри цивільного права і процесу Донецького національного університету імені Василя Стуса, доктор юридичних наук, доцент **Амелічева Л.П.**

2. Завідувач кафедри конституційного і міжнародного права факультету № 4 Харківського національного університету внутрішніх справ, доктор юридичних наук, доцент **Марчук М.І.**

# План лекції

* 1. Поняття зайнятості та працевлаштування.
	2. Гарантії у сфері зайнятості.
	3. Правовий статус суб’єктів, що здійснюють працевлаштування.
	4. Система заходів, спрямована на сприяння зайнятості.
	5. Правовий статус безробітного.

# Література:

Основна:

1. [Трудове право України : підручник / [автор. кол.: С. М. Бортник, К. Ю.](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/6107) [Мельник, Л. В. Могілевський та ін.]; МВС України, Харків. нац. ун-т](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/6107) [внутр. справ. – Харків, 2019. – 408 с.](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/6107)
2. [Мельник К. Ю. Трудове право України : підручник / К. Ю. Мельник. –](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/bitstream/handle/123456789/949/Trudove%20pravo%20Ukrainy%20%20pidruchnyk_K.%20Yu.%20Melnyk_2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y) [Харків : Діса плюс, 2014. – 480 с.](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/bitstream/handle/123456789/949/Trudove%20pravo%20Ukrainy%20%20pidruchnyk_K.%20Yu.%20Melnyk_2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
3. [Лукаш С. С. Співвідношення централізованого і локального регулювання](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/3037) [трудових відносин в умовах ринкової економіки: монографія / С. С.](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/3037) [Лукаш. – Х. : ФІНН, 2009. – 368 с.](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/3037)
4. [Мельник К. Ю. Проблеми правового регулювання трудових відносин](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/1110) [службовців правоохоронних органів : монографія / К. Ю. Мельник. – Х. :](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/1110) [Харк. нац. ун-т внутр. справ, 2009. – 360 с.](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/1110)
5. [Мельник, К. Ю. Проблеми юридичних гарантій трудових прав працівників](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/945) [при укладенні, зміні та розірванні трудового договору : монографія / К.](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/945) [Ю. Мельник, А. О. Бабенко. — Харків : Харків. нац. ун-т внутр. справ,](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/945) [2016. — 240 с.](http://dspace.univd.edu.ua/xmlui/handle/123456789/945)
6. [Мельник К. Ю. Проблеми правового регулювання виникнення трудових](http://univd.edu.ua/science-issue/issue/1817) [правовідносин з поліцейськими : монографія /К. Ю. Мельник, С. М.](http://univd.edu.ua/science-issue/issue/1817) [Бортник, О. В. Худякова // за заг.ред. К. Ю. Мельника; Харк. нац. ун-т](http://univd.edu.ua/science-issue/issue/1817) [внутр. справ –X .:У справі, 2017. – 230 с.](http://univd.edu.ua/science-issue/issue/1817)
7. [Актуальні проблеми трудового законодавства, законодавства про державну](http://univd.edu.ua/uk/dir/1954) [службу та службу в правоохоронних органах: матеріали VІІ](http://univd.edu.ua/uk/dir/1954) [Всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Харків, 16 листопада](http://univd.edu.ua/uk/dir/1954) [2018 р.) ; за заг. ред. К. Ю. Мельника. – X. : Харків. нац. ун-т внутр.](http://univd.edu.ua/uk/dir/1954) [справ, 2018. – 427 с.](http://univd.edu.ua/uk/dir/1954)
8. [Напрями розвитку науки трудового права та права соціального](http://univd.edu.ua/uk/dir/1882) [забезпечення : матеріали VІ Всеукраїнської науково-практичної](http://univd.edu.ua/uk/dir/1882) [конференції, присвяченої 25-річчю кафедри трудового та господарського](http://univd.edu.ua/uk/dir/1882) [права Харківського національного університету внутрішніх справ (м.](http://univd.edu.ua/uk/dir/1882) [Харків, 3 листопада 2017 р.) ; за заг. ред. К. Ю. Мельника. – X.: Харків.](http://univd.edu.ua/uk/dir/1882) [нац. ун-т внутр. справ, 2017. – 462 с.](http://univd.edu.ua/uk/dir/1882)
9. [Сфера дії трудового права та права соціального забезпечення : матеріали V](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/118.pdf)

[Всеукраїнської наук.-практ. конф. (м. Харків, 28 жовтня 2016 р.) ; за заг.](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/118.pdf) [ред. К. Ю. Мельника / МВС України, Харк. нац. ун-т внутр. справ. – Х. :](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/118.pdf) [ХНУВС, 2016. – 426 с.](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/118.pdf)

1. [Сучасні проблеми трудового та пенсійного законодавства : матеріали](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/96.pdf) [ІV Всеукраїнської наук.-практ. конф. (м. Харків, 27 листопада 2015 р.) ; за](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/96.pdf) [заг. ред. К. Ю. Мельника / МВС України, Харк. нац. ун-т внутр. справ. –](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/96.pdf) [Х. : ХНУВС, 2015. – 354 с.](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/96.pdf)
2. [Єдність і диференціація трудового права та права соціального](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/78.pdf) [забезпечення : матеріали IIІ Всеукраїнської наук.-практ. конф. (м. Харків,](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/78.pdf) [28 листоп. 2014 р.) ; за заг. ред. К. Ю. Мельника / МВС України ; Харк.](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/78.pdf) [нац. ун-т внутр. справ. – Х. : ХНУВС, 2014. – 324 с.](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/78.pdf)
3. [Трудове законодавство: шляхи реформування : матеріа-](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/59.rar) [ли II Всеукраїнської наук.-практ. конф. (м. Харків, 12 квіт.](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/59.rar) [2013 р.) ; за заг. ред. К. Ю. Мельника / МВС України, Харк.](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/59.rar) [нац. ун-т внутр. справ. – Х. : ХНУВС, 2013. – 364 с.](http://univd.edu.ua/general/publishing/konf/59.rar)
4. [Конституція України від 28 черв. 1996 р. № 254к/96-ВР // Відомості](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80/ed20160930) [Верховної Ради України. 1996. № 30. Ст. 141.](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80/ed20160930)
5. [Кодекс законів про працю України від 10 груд. 1971 р. № 322-VІІІ //](https://kodeksy.com.ua/kodeks_zakoniv_pro_pratsyu_ukraini.htm) [Відомості Верховної Ради УРСР. 1971. Додаток до № 50. Ст. 375.](https://kodeksy.com.ua/kodeks_zakoniv_pro_pratsyu_ukraini.htm)
6. [Про Національну поліцію : закон України від 2 липня 2015 р. № 580-VIII](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19)

[// Відомості Верховної Ради (ВВР), 2015, № 40-41, ст.379](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19).

1. [Про відпустки : закон України від 15 листопада 1996 р. № 504/96-ВР //](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/504/96-%D0%B2%D1%80) [Відомості Верховної Ради України. 1997. № 2. Ст. 4.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/504/96-%D0%B2%D1%80)
2. [Про зайнятість населення : закон України 5 липня 2012 р. № 5067-VI //](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5067-17) [Відомості Верховної Ради (ВВР), 2013, № 24, ст.243.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5067-17)
3. [Про соціальний діалог в Україні: закон України від 23.12.2010 р. № 2862-](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2862-17) [VI // Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2011, № 28, ст.255 .](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2862-17)
4. [Про організації роботодавців, їх об’єднання, права і гарантії їх діяльності](https://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5026-17.?lang=ru)

[: закон України від 22. червня 2012 p. № 5026-VІ // Відомості Верховної](https://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5026-17.?lang=ru) [Ради України. 2013. № 22. Ст. 216.](https://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5026-17.?lang=ru)

1. [Про колективні договори і угоди : закон України від 1 липня 1993 р. №](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3356-12) [3356-XII // Відомості Верховної Ради України. 1993. № 36. Ст. 361](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3356-12).
2. [Про оплату праці : закон України від 24 березня 1995 р. № 108/95-ВР //](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/108/95-%D0%B2%D1%80) [Відомості Верховної Ради України. 1995. № 17. Ст. 121.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/108/95-%D0%B2%D1%80)
3. [Про охорону праці : закон України від 14 жовтня 1992 р. № 2694-XII //](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2694-12) [Відомості Верховної Ради України. 1992. № 49. Ст. 668.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2694-12)
4. [Про порядок вирішення колективних трудових спорів (конфліктів) : закон](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/137/98-%D0%B2%D1%80) [України від 3 березня 1998 р. № 137/98-ВР // Відомості Верховної Ради](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/137/98-%D0%B2%D1%80) [України. 1998. № 34.Ст. 227.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/137/98-%D0%B2%D1%80)
5. [Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні : закон](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/875-12) [України від 21 березня 1991 р. № 875-XII // Відомості Верховної Ради](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/875-12) [України. 1991. № 21. Ст. 252.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/875-12)
6. [Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності : закон](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1045-14) [України від 15 вересня 1999 р. № 1045-XIV // Відомості Верховної Ради](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1045-14)

[України. 1999. № 45. Ст. 397.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1045-14)

1. [Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні :](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2998-12) [закон України від 5 лютого 1993 р. № 2998-XII // Відомості Верховної](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2998-12) [Ради України. 1993. № 16. Ст. 167.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2998-12)
2. [Про застосування Конституції України при здійсненні правосуддя :](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0009700-96) [постанова Пленуму Верховного Суду України від 01 листопада 1996 p. №](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0009700-96) [v0009700-96.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0009700-96)
3. [Про практику застосування судами законодавства про оплату праці :](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0013700-99) [постанова Пленуму Верховного Суду України від 24 грудня 1999 p. № 13.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0013700-99)
4. [Про практику розгляду судами трудових спорів : постанова Пленуму](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0009700-92) [Верховного Суду України від 06 листопада 1992 р.№ 9.](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0009700-92)

Додаткова:

1. Андріїв В. М. Юридичний механізм забезпечення трудових прав працівників: монографія / В.М. Андріїв. — Чернігів : Черніг. держ. ін.-т права, соц. технологій та праці, 2011. — 305 с.
2. Венедіктов С. В. Теоретико-правові засади сучасної концепції трудового правовідношення в Україні: монографія / С. В. Венедіктов. — Х. : ХНУ імені В. Н. Каразіна, 2011. — 224 с.
3. Жигалкін П. І. Судова практика та її значення для регулювання відносин у сфері праці : моногр. / П. І. Жигалкін, С. М. Прилипко, О. М. Ярошенко. — Х. : ФІНН, 2008. — 544 с.
4. Іншин М. І. Правове регулювання службово-трудових відносин в Україні : моногр. / М. І. Іншин. — Х. : Вид-во Нац. ун-ту внутр. справ, 2004. — 337 с.
5. Костюк В. Л. Правосуб’єктність у трудовому праві: проблеми теорії та практики: монографія / В. Л. Костюк. — К. : Видавець Карпенко В. М., 2012. — 464 с.
6. Мельничук Н. О. Договірне регулювання трудових відносин в нових економічних умовах: монографія / Н. О. Мельничук. — К. : Хай-Тек Прес, 2012. — 340 с.
7. Пилипенко П. Д. Проблеми теорії трудового права : моногр. / П. Д. Пилипенко. — Л. : Вид. центр Львів. нац. ун-ту ім. І. Франка, 1999. — 214 с.
8. Попов С. В. Форми реалізації права на працю: проблеми теорії та практики: монографія / С. В. Попов. — X. : ФІНН, 2009. — 336 с.
9. Прилипко С. М. Трудове право України : підруч. 2-ге вид., переробл. і доповн. / С. М. Прилипко, О. М. Ярошенко. — Х. : ФІНН, 2009. — 728 с.
10. Сільченко С. О. Строковий трудовий договір за законодавством України: поняття, види, умови укладення, зміни та припинення: монографія / С. О. Сільченко. — X. : Золоті сторінки, 2005. — 204 с.
11. Слюсар А. М. Правовий статус суб’єктів трудового права України: теоретико-правовий аспект: монографія / А. М. Слюсар. — X. : ФІНН, 2011. — 336 с.
12. Трудове право України: академічний курс: підруч. для студ. вищ. навч. закл. / Пилипенко П. Д. та ін. ; за ред. д-ра юрид. наук, проф. П. Д. Пилипенка. К. : Ін Юре, 2014. 548 с.
13. Трудове право: підручник / В. В. Жернаков, С. М. Прилипко, О. М. Ярошенко та ін. ; за ред. В. В. Жернакова. — X. : Право, 2012. — 496 с.
14. Шабанов Р. І. Концептуальні засади соціального захисту від безробіття : монографія / Р. І. Шабанов ; Харків. нац. пед. ун-т ім. Г. С. Сковороди. – Х. : ХНАДУ, 2015. – 359 с.

# Текст лекції

* 1. **Поняття зайнятості та працевлаштування**

Зайнятість є правовою та економічною категорією, яка відповідає за участь економічно активного населення в національній економіці та виражається в діяльності фізичних осіб, спрямованій на задоволення особистих та суспільних потреб. Чим більше економічно активного населення країни задіяно у національній економіці з належним рівнем матеріального забезпечення їх праці тим соціально стабільніше та заможніше буде країна. Розуміючи це, країни світу проводять соціальну політику, спрямовану на створення ефективної системи сприяння зайнятості населення та захисту його від безробіття.

Важливим елементом такої системи виступає діяльність уповноважених державних органів у сфері працевлаштування. Так, фізичні особи, які володіють здатністю до праці, підшукують собі підходящу роботу для забезпечення власної зайнятості. Роботодавці, у свою чергу, також підшукують для власних цілей у галузі виробництва та надання послуг працівників певних професій, спеціальностей та кваліфікації. Держава в особі спеціально створених органів сприяє як фізичним особам, так і роботодавцям у підшукуванні вищезазначеного та забезпечує захист їх прав у сфері працевлаштування.

Сьогодні в Україні відносини у сфері зайнятості та працевлаштування населення комплексно регулює Закон України «Про зайнятість населення» від 5 липня 2012 р. № 5067-VI. Відповідно до ст. 1 Закону зайнятість – це не заборонена законодавством діяльність осіб, пов'язана із задоволенням їх особистих та суспільних потреб з метою одержання доходу (заробітної плати) у грошовій або іншій формі, а також діяльність членів однієї сім'ї, які здійснюють господарську діяльність або працюють у суб'єктів господарювання, заснованих на їх власності, у тому числі безоплатно. Працевлаштування – це комплекс правових, економічних та організаційних заходів, спрямованих на забезпечення реалізації права особи на працю.

В Україні до зайнятого населення належать:

* особи, які працюють за наймом на умовах трудового договору (контракту) або на інших умовах, передбачених законодавством, особи, які забезпечують себе роботою самостійно (у тому числі члени особистих селянських господарств), проходять військову чи альтернативну (невійськову)

службу, на законних підставах працюють за кордоном та які мають доходи від такої зайнятості;

* особи, що навчаються за денною формою у загальноосвітніх, професійно-технічних та вищих навчальних закладах та поєднують навчання з роботою;
* непрацюючі працездатні особи, які фактично здійснюють догляд за дитиною з інвалідністю, особою з інвалідністю I групи або за особою похилого віку, яка за висновком медичного закладу потребує постійного стороннього догляду або досягла 80-річного віку, та отримують допомогу, компенсацію та/або надбавку відповідно до законодавства;
* батьки - вихователі дитячих будинків сімейного типу, прийомні батьки, якщо вони отримують грошове забезпечення відповідно до законодавства;
* особа, яка проживає разом з особою з інвалідністю I чи II групи внаслідок психічного розладу, яка за висновком лікарської комісії медичного закладу потребує постійного стороннього догляду, та одержує грошову допомогу на догляд за нею відповідно до законодавства.

Не належать до зайнятого населення іноземці та особи без громадянства, які перебувають в Україні і зайнятість яких пов'язана із забезпеченням діяльності іноземних посольств і місій або виконанням своїх професійних чи трудових обов'язків перед роботодавцем-нерезидентом.

Розрізняють декілька різновидів зайнятості, які можна класифікувати за наступними критеріями:

1. залежно від тривалості робочого часу: неповна зайнятість – зайнятість працівника на умовах робочого часу, що менший від норми часу, передбаченої законодавством, і може встановлюватися за договором між працівником і роботодавцем з оплатою праці пропорційно відпрацьованому часу або залежно від виробітку; повна зайнятість – зайнятість працівника за нормою робочого часу, передбаченою згідно із законодавством, колективним або трудовим договором;
2. залежно від ефективності використання ресурсів: продуктивна зайнятість – зайнятість, що дає змогу забезпечити ефективне суспільне виробництво та задовольнити потреби працівника на рівні не менше встановлених законодавством гарантій; непродуктивна зайнятість – зайнятість, яка не задовольняє потреб працівника та роботодавця стосовно співвідношення затрат праці та її результатів (обсяг випуску продукції, її собівартість, прибуток від її реалізації, показники конкурентоспроможності продукції, рівень оплати праці тощо);
3. залежно від тривалості трудового зв’язку: постійна зайнятість – зайнятість на підставі безстрокового трудового договору; тимчасова зайнятість

– зайнятість на підставі строкового трудового договору;

1. залежно від свободи трудового зв’язку: вільно обрана зайнятість – реалізація права громадянина вільно обирати вид діяльності, не заборонений законом (зокрема такий, що не пов'язаний з виконанням оплачуваної роботи), а також професію та місце роботи відповідно до своїх здібностей і потреб;

обов’язкова зайнятість – виконання військового обов'язку (строкова військова чи альтернативна (невійськова) служба).

# Гарантії у сфері зайнятості

Національне законодавство передбачає низку державних гарантій у сфері зайнятості та працевлаштування, які можна поділити на загальні, що поширюються на все населення, та додаткові, які встановлено для неконкурентоспроможних на ринку праці категорій населення.

**Загальними гарантіями** у сфері зайнятості та працевлаштування є:

1. Вільне обрання місця застосування праці та виду діяльності, вільний вибір або зміна професії. Держава гарантує особі право на вільний вибір місця, виду діяльності та роду занять, яке забезпечується шляхом створення правових, організаційних та економічних умов для такого вибору. Реалізація зазначеного права здійснюється шляхом самостійного забезпечення особою своєї зайнятості чи звернення з метою працевлаштування до роботодавця або за сприяння Державної служби зайнятості чи суб'єкта господарювання, який надає послуги з посередництва у працевлаштуванні.

Громадяни України мають право займатися трудовою діяльністю за кордоном, якщо така діяльність не заборонена законодавством України та держави перебування. Права громадян України, які працюють за кордоном, захищаються законодавством України та держави перебування, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

1. Одержання заробітної плати (винагороди) відповідно до законодавства. Держава гарантує особі право на своєчасну та у повному обсязі оплату її праці відповідно до актів законодавства і колективного договору на підставі укладеного трудового договору.

Розмір заробітної плати працівника за повністю виконану місячну (годинну) норму праці не може бути нижчим за розмір мінімальної заробітної плати. Розмір мінімальної заробітної плати визначається з урахуванням потреб працівників та їх сімей, вартісної величини достатнього для забезпечення нормального функціонування організму працездатної людини, збереження її здоров'я набору продуктів харчування, мінімального набору непродовольчих товарів та мінімального набору послуг, необхідних для задоволення основних соціальних і культурних потреб особистості, а також загального рівня середньої заробітної плати, продуктивності праці та рівня зайнятості. Мінімальна заробітна плата встановлюється у розмірі не нижчому від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

Забороняється будь-яке зниження розмірів оплати праці залежно від походження, соціального і майнового стану, расової та національної належності, статі, мови, політичних поглядів, релігійних переконань, членства у професійній спілці чи іншому об'єднанні громадян, роду і характеру занять, місця проживання.

1. Професійна орієнтація з метою самовизначення та реалізації здатності

особи до праці. Держава гарантує особі право на професійну орієнтацію, яке забезпечується шляхом надання комплексу профорієнтаційних послуг з вибору або зміни професії, виду діяльності та інших профорієнтаційних послуг. Особи мають право на безоплатні послуги з професійної орієнтації з метою обрання або зміни виду діяльності, місця роботи, режиму праці.

1. Професійне навчання відповідно до здібностей та з урахуванням потреб ринку праці. Держава гарантує особі право на професійне навчання, яке реалізується шляхом первинної професійної підготовки, перепідготовки, спеціалізації і підвищення кваліфікації, стажування у професійно-технічних, вищих навчальних закладах та закладах післядипломної освіти, безпосередньо на робочих місцях на виробництві чи у сфері послуг з метою здобуття особою відповідної кваліфікації або приведення її рівня у відповідність із вимогами сучасного виробництва та сфери послуг.
2. Підтвердження результатів неформального професійного навчання осіб за робітничими професіями. Неформальне професійне навчання – це набуття особою професійних знань, умінь і навичок, не регламентоване місцем набуття, строком та формою навчання. Підтвердження кваліфікації здійснюється підприємствами, установами, організаціями незалежно від форми власності, які відповідають вимогам, установленим Міністерством соціальної політики України та Міністерством освіти і науки України. Підтвердити кваліфікацію можуть громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які постійно проживають в Україні, яких визнано в Україні біженцями, яким надано притулок в Україні, яких визнано особами, що потребують додаткового захисту, яким надано тимчасовий захист, а також ті, що одержали дозвіл на імміграцію в Україну. Організація роботи з підтвердження кваліфікації здійснюється Державною службою зайнятості та її територіальними органами.

Порядок підтвердження результатів неформального професійного навчання осіб за робітничими професіями затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 15 травня 2013 р. № 340.

Особі, яка підтвердила кваліфікацію, видається свідоцтво про присвоєння (підвищення) робітничої кваліфікації за результатами неформального професійного навчання. У разі виявлення в особи під час проходження процедури підтвердження кваліфікації рівня професійних знань, умінь та навичок, достатніх для виконання окремих видів робіт за професією, суб’єкт підтвердження видає такій особі сертифікат оцінювання результатів неформального професійного навчання. Особі, яка не підтвердила кваліфікацію, суб’єкт підтвердження надає рекомендації щодо продовження навчання.

1. Безоплатне сприяння у працевлаштуванні, обранні підходящої роботи та одержанні інформації про ситуацію на ринку праці та перспективи його розвитку. Для забезпечення працевлаштування держава створила систему спеціальних органів, на яких поклала завдання безоплатного підшукування підходящої роботи та працевлаштування населення. Держава гарантує особі право на безоплатне одержання інформації про пропонування і попит на робочу

силу, зокрема про вільні робочі місця (посади), можливості та умови працевлаштування на території України і за кордоном, професійну орієнтацію, професійне навчання та інші послуги, передбачені законодавством. Держава забезпечує доступ до інформації у сфері зайнятості населення через органи державної влади та засоби масової інформації.

1. Соціальний захист у разі настання безробіття. Держава гарантує особі право на соціальний захист у разі настання безробіття, що реалізується шляхом: участі в загальнообов'язковому державному соціальному страхуванні на випадок безробіття, яке передбачає матеріальне забезпечення на випадок безробіття; надання безоплатних соціальних послуг, зокрема інформаційно- консультаційних та профорієнтаційних, професійної підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації з урахуванням попиту на ринку праці, сприяння у працевлаштуванні, зокрема шляхом фінансової підтримки самозайнятості та реалізації підприємницької ініціативи відповідно до законодавства; надання особливих гарантій працівникам, які втратили роботу у зв'язку зі змінами в організації виробництва і праці; надання додаткової гарантії зайнятості окремим категоріям населення, які не здатні на рівних умовах конкурувати на ринку праці.
2. Захист від дискримінації у сфері зайнятості, необґрунтованої відмови у найманні на роботу і незаконного звільнення. Держава гарантує особі право на захист від будь-яких виявів дискримінації у сфері зайнятості населення за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, членства у професійних спілках або інших об'єднаннях громадян, статі, віку, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками. Не вважається дискримінацією здійснення заходів щодо додаткового сприяння у працевлаштуванні окремих категорій громадян.

Забороняється в оголошеннях (рекламі) про вакансії зазначати обмеження щодо віку кандидатів, пропонувати роботу лише жінкам або лише чоловікам, за винятком специфічної роботи, яка може виконуватися виключно особами певної статі, ставити вимоги, що надають перевагу одній зі статей, а також вимагати від осіб, які працевлаштовуються, надання відомостей про особисте життя. Обмеження щодо змісту оголошень (реклами) про вакансії (прийняття на роботу) та відповідальність за порушення встановленого порядку їх розповсюдження встановлюються Законом України «Про рекламу».

1. Захист прав особи у сфері зайнятості населення. Держава гарантує особі право на оскарження рішень, дій або бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, виду діяльності та господарювання, фізичних осіб, що застосовують найману працю, а також дій або бездіяльності посадових осіб, що призвели до порушення права особи на зайнятість, відповідно до законодавства.

**Додаткові гарантії** у сфері зайнятості та працевлаштування мають:

1. один з батьків або особа, яка їх замінює і: має на утриманні дитину

(дітей) віком до шести років; виховує без одного з подружжя дитину віком до 14 років або дитину з інвалідністю; утримує без одного з подружжя особу з інвалідністю з дитинства (незалежно від віку) та/або особу з інвалідністю I групи (незалежно від причини інвалідності);

1. діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, особи, яким виповнилося 15 років та які за згодою одного з батьків або особи, яка їх замінює, можуть, як виняток, прийматися на роботу;
2. особи, звільнені після відбуття покарання або примусового лікування;
3. молодь, яка закінчила або припинила навчання у загальноосвітніх, професійно-технічних і вищих навчальних закладах, звільнилася із строкової військової або альтернативної (невійськової) служби (протягом шести місяців після закінчення або припинення навчання чи служби) і яка вперше приймається на роботу;
4. особи, яким до настання права на пенсію за віком відповідно до ст. 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» залишилося 10 і менше років;
5. особи з інвалідністю, які не досягли пенсійного віку, встановленого ст. 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування»;
6. особи, яким виповнилося 15 років та які за згодою одного з батьків або особи, яка їх замінює, можуть, як виняток, прийматися на роботу;
7. учасники бойових дій, зазначені у пунктах 19 та 20 ч. 1 ст. 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Для працевлаштування вищезазначених осіб (крім осіб з інвалідністю, які не досягли пенсійного віку, встановленого ст. 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», норматив працевлаштування на роботу яких встановлюється згідно із Законом України

«Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні») підприємствам, установам та організаціям з чисельністю штатних працівників понад 20 осіб встановлюється квота у розмірі 5 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників за попередній календарний рік.

Для працевлаштування осіб, яким до настання права на пенсію за віком відповідно до ст. 26 Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» залишилося 10 і менше років, підприємствам, установам та організаціям з чисельністю штатних працівників від 8 до 20 осіб встановлюється квота у розмірі не менше однієї особи у середньообліковій чисельності штатних працівників.

Роботодавці самостійно розраховують квоту з урахуванням чисельності громадян, які на умовах повної зайнятості вже працюють на підприємствах, в установах та організаціях і належать до таких, що неконкурентоспроможні на ринку праці (крім осіб з інвалідністю), та забезпечують їх працевлаштування самостійно. Роботодавці можуть звернутися за сприянням для працевлаштування даної категорії громадян до Державної служби зайнятості. Обов'язковою умовою дотримання роботодавцями квоти вважається

працевлаштування таких громадян відповідно до вищезазначених вимог, про що роботодавці інформують щороку Державну службу зайнятості у встановленому ним порядку.

Для працевлаштування осіб з інвалідністю підприємствам, установам, організаціям, у тому числі підприємствам, організаціям громадських організацій осіб з інвалідністю, фізичним особам, які використовують найману працю, установлюється норматив робочих місць у розмірі чотирьох відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за рік, а якщо працює від 8 до 25 осіб, - у кількості одного робочого місця.

Підприємства, установи, організації, у тому числі підприємства, організації громадських організацій осіб з інвалідністю, фізичні особи, які використовують найману працю, самостійно розраховують кількість робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю відповідно до вищезазначеного нормативу і забезпечують працевлаштування осіб з інвалідністю. При розрахунках кількість робочих місць округлюється до цілого значення. Виконанням нормативу робочих місць вважається працевлаштування підприємством, установою, організацією, у тому числі підприємством, організацією громадських організацій осіб з інвалідністю, фізичною особою, яка використовує найману працю, осіб з інвалідністю, для яких це місце роботи є основним.

# Правовий статус суб’єктів, що здійснюють працевлаштування

В Україні працевлаштування здійснюють дві основні групи суб’єктів: територіальні органи Державної служби зайнятості та суб'єкти господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні.

**Державна служба зайнятості** є централізованою системою державних установ, діяльність якої спрямовується та координується Міністерством соціальної політики України. Діє Державна служба зайнятості на підставі Закону України «Про зайнятість населення» від 5 липня 2012 р. № 5067-VI та Положення про державну службу зайнятості, затвердженого Наказом Міністерства соціальної політики України від 15 грудня 2016 р. № 1543.

Основними завданнями Державної служби зайнятості та її територіальних органів є: 1) реалізація державної політики у сфері зайнятості населення та трудової міграції; 2) внесення пропозицій Міністру соціальної політики України щодо формування державної політики у сфері зайнятості населення; 3) сприяння громадянам у підборі підходящої роботи; 4) надання роботодавцям послуг з добору працівників; 5) участь в організації проведення громадських та інших робіт тимчасового характеру; 6) сприяння громадянам в організації підприємницької діяльності, зокрема шляхом надання індивідуальних та групових консультацій; 7) участь у реалізації заходів, спрямованих на запобігання масовому вивільненню працівників, профілактика настання страхового випадку, сприяння мобільності робочої сили та зайнятості населення в регіонах з найвищими показниками безробіття, монофункціональних містах та населених пунктах, залежних від

містоутворюючих підприємств; 8) організація підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації безробітних з урахуванням поточної та перспективної потреб ринку праці; 9) проведення професійної орієнтації населення; 10) додаткове сприяння у працевлаштуванні окремих категорій громадян, які неконкурентоспроможні на ринку праці; 11) здійснення контролю за використанням роботодавцями та безробітними коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття.

Державна служба зайнятості та її територіальні органи відповідно до покладених на них завдань:

* здійснюють управління та оперативне розпорядження фінансовими ресурсами Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття в межах затвердженого бюджету Фонду відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», управління майном;
* забезпечують функціонування Єдиної інформаційно-аналітичної системи, зокрема, формують базу даних про вільні робочі місця (посади) на підставі інформації, що надійшла від роботодавців та суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні;
* ведуть облік осіб, які звертаються за сприянням у працевлаштуванні, та наданих їм послуг;
* здійснюють реєстрацію безробітних, ведуть облік наданих їм послуг;
* організовують професійне навчання зареєстрованих безробітних з урахуванням поточної та перспективної потреб ринку праці;
* організовують роботу з підтвердження професійної кваліфікації за результатами неформального професійного навчання за робітничими професіями;
* інформують населення, органи виконавчої влади та навчальні заклади про попит та пропонування робочої сили на ринку праці, права та гарантії у сфері зайнятості населення та у разі настання безробіття;
* здійснюють в установленому законодавством порядку збирання, опрацювання, подання та поширення адміністративних даних про попит та пропонування робочої сили на ринку праці, надання соціальних послуг населенню та роботодавцям;
* аналізують показники попиту та пропонування робочої сили і вносять центральному органу виконавчої влади у сфері соціальної політики пропозиції щодо прогнозування розвитку ринку праці;
* беруть участь у розробленні основних напрямів реалізації державної політики у сфері зайнятості населення на середньостроковий період, територіальних програм зайнятості населення та їх виконанні;
* сприяють працевлаштуванню безробітних на підприємствах, що залучаються до реалізації державних цільових програм та інфраструктурних проектів, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
* взаємодіють з роботодавцями з питань визначення поточної та

перспективної потреби в робочій силі, професійного навчання населення та укомплектування вільних робочих місць;

* ведуть перелік суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні;
* здійснюють обмін інформацією з Пенсійним фондом України для забезпечення виконання вимог законів України «Про зайнятість населення» та

«Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття»;

* беруть участь у проведенні наукових досліджень з питань зайнятості населення, функціонування ринку праці та соціального захисту населення від безробіття, вивчають міжнародний досвід з метою запровадження інноваційних форм сприяння зайнятості населення, виступають замовником наукових робіт, досліджень і методичного забезпечення;
* беруть участь у здійсненні міжнародного співробітництва для розв'язання проблем зайнятості населення, соціального захисту громадян від безробіття та трудової міграції;
* видають роботодавцям дозволи на застосування праці іноземців та осіб без громадянства з веденням обліку таких дозволів;
* проводять розслідування страхових випадків та обґрунтованості виплати матеріального забезпечення в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади у сфері соціальної політики, центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, та Пенсійним фондом України;
* здійснюють контроль за використанням коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття, застосовують в установленому законодавством порядку фінансові санкції та накладають адміністративні штрафи;
* надають безоплатно підприємствам, установам та організаціям незалежно від форми власності, виду діяльності та господарювання, фізичним особам, які використовують працю інших осіб на умовах трудового договору (контракту) або на інших умовах, передбачених законодавством про працю, консультації з питань працевлаштування осіб з інвалідністю;
* забезпечують надання соціальних послуг та виплату матеріального забезпечення відповідно до законів України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» та «Про зайнятість населення».

Діяльність **суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні** регулюється Законом України «Про зайнятість населення» та іншими законодавчими актами України. До послуг з посередництва у працевлаштуванні належать пошук роботи та сприяння у працевлаштуванні особи, добір працівників відповідно до замовлень роботодавців (у тому числі іноземних) у межах укладених з роботодавцями договорів (контрактів).

Перелік суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва

у працевлаштуванні, та суб'єктів господарювання, які здійснюють наймання працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні у інших роботодавців, формується та ведеться Державною службою зайнятості в порядку встановленому Постановою Кабінету Міністрів України від 5 червня 2013 р. № 400.

Суб'єкти господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні, та суб'єкти господарювання, які здійснюють наймання працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні у інших роботодавців, зобов'язані:

* надавати громадянам повну та достовірну інформацію про попит роботодавця на робочу силу (вакансії), його вимоги щодо кваліфікації, досвіду роботи, про умови, характер та оплату праці;
* співпрацювати з відповідним територіальним органом Державної служби зайнятості, підприємствами, установами та організаціями, профспілками та їх об'єднаннями, організаціями роботодавців та їх об'єднаннями;
* забезпечувати захист інформації, що надійшла від громадян, які звертаються з метою працевлаштування, та дотримання правил використання і поширення такої інформації, встановлених законами України «Про інформацію» та «Про захист персональних даних», а також конфіденційність комерційної інформації роботодавців відповідно до закону;
* подавати територіальним органам Державної служби зайнятості відомості про чисельність працевлаштованих ними осіб у порядку, встановленому Державною службою зайнятості за погодженням з центральним органом виконавчої влади із забезпечення реалізації державної політики у галузі статистики.

Суб'єкти господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні, не мають права:

* свідомо здійснювати набір, працевлаштування або наймання працівників для робіт, пов'язаних з неприйнятними небезпеками і ризиками, а також для робіт, на яких ці працівники можуть стати жертвами зловживань чи дискримінації будь-якого характеру;
* перешкоджати найманню залученого працівника безпосередньо роботодавцем, обмежувати професійну мобільність працівника, накладати санкції на працівника, який погодився на роботу в іншого роботодавця;
* надавати працівників у розпорядження роботодавця для заміни його працівників, які проводять страйк або інші колективні дії.

Всіх суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні, можна умовно розділити на три групи.

* 1. ***Суб'єкти господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні в Україні***, співпрацюють з територіальними органами Державної служби зайнятості, шляхом: 1) укладення договорів про співпрацю за окремими напрямами діяльності, у тому числі для обміну даними про вільні робочі місця (вакансії); 2) проведення спільних заходів (проектів); 3)

консультування з метою вдосконалення професійної практики та надання послуг роботодавцям і особам, що шукають роботу, в тому числі тих, що мають додаткові гарантії у сприянні працевлаштуванню. Таким суб'єктам господарювання забороняється отримувати від громадян, яким надано зазначені послуги, гонорари, комісійні та інші винагороди. Оплата послуг з працевлаштування здійснюється виключно роботодавцем, якому надано такі послуги.

* 1. ***Суб'єкти господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном*** здійснюють діяльність, яка підлягає ліцензуванню і регулюється законами України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності», «Про зовнішньоекономічну діяльність», «Про зайнятість населення» та іншими законодавчими актами України.

Послуги з посередництва у працевлаштуванні на роботу за кордоном надаються відповідно до заявок іноземного роботодавця (його контрагента) щодо вільних робочих місць (вакансій) і лише в межах укладених іноземними суб'єктами господарювання зовнішньоекономічних договорів (контрактів) про надання посередницьких послуг у сфері працевлаштування з метою сприяння підписанню трудового договору (контракту найму). Обов'язковим додатком до зовнішньоекономічного договору (контракту) про надання посередницьких послуг у сфері працевлаштування за кордоном є проект трудового договору, завірений іноземним роботодавцем.

Суб'єкт господарювання, який надає послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, несе відповідальність згідно із законодавством за погіршення умов трудового договору, укладеного між особою та іноземним роботодавцем, копія якого зберігається у такого суб'єкта протягом трьох років.

Надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном здійснюється після укладення договору про надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном між особою та суб'єктом господарювання. Суб'єкт господарювання, який надає послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, не має права отримувати від осіб, яким надані такі послуги, плату до підписання акта виконаних робіт.

Суб'єкт господарювання, який надає послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, сприяє громадянам, яким надано такі послуги, у вирішенні питань правового і соціального захисту та інформує їх про механізм добровільної участі у загальнообов'язковому державному соціальному страхуванні.

* 1. ***Суб'єкти господарювання, які наймають працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні в іншого роботодавця.*** Діяльність суб'єктів господарювання - роботодавців, які наймають працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні в іншого роботодавця на умовах трудових договорів, здійснюється на підставі дозволу, виданого Державною службою зайнятості. Порядок видачі дозволу на наймання працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні в іншого роботодавця встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Суб'єкти господарювання - роботодавці, які наймають працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні в іншого роботодавця, направляють працівників за умови, якщо це передбачено колективним договором такого роботодавця, та за наявності згоди первинної профспілкової організації і зобов'язані: 1) укласти договір з роботодавцем про застосування праці працівника; 2) виплачувати працівникові заробітну плату в розмірі, не нижчому, ніж розмір мінімальної заробітної плати, встановленої законом, та заробітної плати, яку отримує працівник у роботодавця за виконання такої ж роботи; 3) забезпечувати працівнику час роботи та відпочинку на умовах, визначених для працівників роботодавця, що передбачено умовами колективного договору та правилами внутрішнього трудового розпорядку; 4) нараховувати та сплачувати єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на користь працівника; 5) не перешкоджати укладенню трудового договору між працівником та роботодавцем, у якого виконувалися ним роботи.

Забороняється діяльність суб'єктів господарювання - роботодавців, які наймають працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні в іншого роботодавця без дозволу.

Суб'єкт господарювання може здійснювати наймання працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні у фізичних осіб на підставі укладеного договору між суб'єктом господарювання та фізичною особою про надання послуг.

Суб'єкту господарювання заборонено направляти працівників на робочі місця до роботодавця, в якого: 1) протягом року скорочено чисельність (штат) працівників; 2) не дотримано нормативу чисельності працівників основних професій, задіяних у технологічних процесах основного виробництва; 3) залучаються працівники для виконання робіт у шкідливих, небезпечних та важких умовах праці, а також робіт за основними професіями технологічного процесу основного виробництва.

# Система заходів, спрямована на сприяння зайнятості

Система заходів сприяння зайнятості населення в Україні базується на нормах Конституції України, Кодексу законів про працю України, законів України

«Про зайнятість населення», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» та інших нормативно-правових актів.

До системи заходів сприяння зайнятості в Україні входять наступні елементи:

1. Професійна орієнтація та професійне навчання. Професійна орієнтація населення – це комплекс взаємопов'язаних економічних, соціальних, медичних, психологічних і педагогічних заходів, спрямованих на активізацію процесу професійного самовизначення та реалізацію здатності до праці особи, виявлення її здібностей, інтересів, можливостей та інших чинників, що впливають на вибір або зміну професії та виду трудової діяльності (ст. 32 Закону України «Про зайнятість населення»).

Професійна орієнтація осіб, які звернулися до територіальних органів Державної служби зайнятості, здійснюється шляхом:

* професійного інформування, що полягає у наданні відомостей про трудову діяльність та її роль у професійному самовизначенні особи, інформації про стан ринку праці, зміст та перспективи розвитку сучасних професій і вимоги до особи, форми та умови оволодіння професіями, можливості професійно-кваліфікаційного і кар'єрного зростання, що сприятиме формуванню професійних інтересів, намірів та мотивації особи щодо обрання або зміни виду трудової діяльності, професії, кваліфікації, роботи;
* професійного консультування, спрямованого на оптимізацію професійного самовизначення особи на основі виявлення її індивідуально- психологічних характеристик, особливостей життєвих ситуацій, професійних інтересів, нахилів, стану здоров'я та з урахуванням потреби ринку праці;
* проведення професійного відбору, що полягає у встановленні відповідності особи вимогам, які визначені для конкретних видів професійної діяльності та посад.

Порядок надання територіальними органами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції, послуг з професійної орієнтації осіб затверджено Наказом Міністерства соціальної політики України від 3 січня 2013 р. № 2.

Професійне навчання – це набуття та вдосконалення професійних знань, умінь та навичок особою відповідно до її покликання і здібностей, що забезпечує відповідний рівень професійної кваліфікації для професійної діяльності та конкурентоспроможності на ринку праці (ст. 34 Закону України

«Про зайнятість населення»).

Система професійного навчання охоплює: 1) осіб, які проходять первинну професійну підготовку в навчальних закладах та інших установах, що здійснюють або забезпечують підготовку кваліфікованих робітників і фахівців;

2) працівників, які проходять первинну професійну підготовку, перепідготовку і підвищення кваліфікації впродовж трудової діяльності; 3) безробітних, які шукають роботу і потребують первинної професійної підготовки, перепідготовки або підвищення кваліфікації.

Підвищення конкурентоспроможності працівників на ринку праці відповідно до вимог сучасного виробництва та сфери послуг здійснюється шляхом забезпечення ефективного функціонування та розвитку системи професійного навчання працівників, сприяння у проведенні їх професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації на підприємствах, в установах та організаціях незалежно від форми власності, виду діяльності та господарювання. З цією метою роботодавець у порядку, передбаченому законодавством, колективним договором і угодами, періодично організовує для працівників професійне навчання, перепідготовку та підвищення кваліфікації.

Роботодавець має право укладати з працівниками або іншими особами, які не перебувають з ним у трудових відносинах, за їх згодою договори про направлення їх до навчальних закладів для професійної підготовки,

перепідготовки та підвищення кваліфікації. Зазначеним договором на працівника або іншу особу, яка направляється на навчання, може бути покладено обов'язок відпрацювати на посаді відповідно до отриманої кваліфікації в такого роботодавця після закінчення навчання протягом погодженого сторонами строку, який повинен бути порівнянний з обов'язками, що взяв на себе роботодавець щодо оплати та строку навчання, але не більше ніж три роки.

У разі відмови працівника або іншої особи відпрацювати в роботодавця протягом погодженого з ним строку, звільнення з роботи до закінчення такого строку працівник або інша особа зобов'язані відшкодувати роботодавцю витрати, пов'язані з оплатою навчання, або їх частину пропорційно відпрацьованому строку на умовах, що визначаються договором. Працівник або інша особа не зобов'язані відшкодовувати роботодавцю витрати, пов'язані з навчанням, якщо вони не стали до роботи або були звільнені з роботи з таких підстав: 1) установлення інвалідності; 2) звільнення за ініціативою роботодавця, що не пов'язане з учиненням працівником протиправних дій; 3) призов на військову службу чи направлення на альтернативну (невійськову) службу; 4) за власною ініціативою у зв'язку з порушенням роботодавцем трудового законодавства, колективних угод, колективного або трудового договору; 5) догляд за дитиною з інвалідністю та (або) особою з інвалідністю I групи (незалежно від причини інвалідності).

Професійне навчання зареєстрованих безробітних організовується територіальними органами Державної служби зайнятості на замовлення роботодавця або для самозайнятості, провадження підприємницької діяльності з урахуванням побажань безробітних і здійснюється у професійно-технічних та вищих навчальних закладах, на підприємствах, в установах та організаціях незалежно від форми власності, виду діяльності та господарювання.

Порядок професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних, затверджений Наказом Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України від 31 травня 2013 р. № 318/655, визначає механізм організації Центром зайнятості Автономної Республіки Крим, обласними, Київським і Севастопольським міськими, міськими, районними і міськрайонними центрами зайнятості професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації зареєстрованих безробітних.

За безробітним, який проходить професійне навчання за направленням територіальних органів Державної служби зайнятості зберігається виплата допомоги по безробіттю у розмірах і в строки, що встановлені відповідно до законодавства.

1. Стимулювання діяльності роботодавців, спрямованої на створення нових робочих місць та працевлаштування безробітних. Національним законодавством передбачено низку стимулюючих заходів створення нових робочих місць та працевлаштування безробітних. Так, роботодавцю, який протягом 12 календарних місяців забезпечував створення нових робочих місць,

працевлаштовував на них працівників і упродовж цього періоду щомісяця здійснював їм виплату заробітної плати в розмірі не менше ніж три мінімальні заробітні плати за кожну особу, протягом наступних 12 календарних місяців за умови збереження рівня заробітної плати в розмірі не менше ніж три мінімальні заробітні плати за кожну таку особу щомісяця за рахунок коштів Державного бюджету України, передбачених у бюджеті Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття, компенсуються фактичні витрати у розмірі 50 відсотків суми нарахованого єдиного внеску за відповідну особу за місяць, за який він сплачений. Порядок компенсації роботодавцям частини фактичних витрат, пов’язаних зі сплатою єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування, затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2013 р. №

153. У разі зменшення штатної чисельності працівників та фонду оплати праці роботодавець втрачає право на компенсацію (ч. 3 ст. 24 Закону України «Про зайнятість населення»).

Роботодавцю, який працевлаштовує на нове робоче місце громадян, що мають додаткові гарантії у сфері зайнятості та працевлаштування (крім осіб, яким виповнилося 15 років та які за згодою одного з батьків або особи, яка їх замінює, можуть, як виняток, прийматися на роботу), та яким надано статус безробітного, за направленням територіальних органів Державної служби зайнятості строком не менше ніж на два роки щомісяця компенсуються фактичні витрати у розмірі єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідну особу за місяць, за який він сплачений.

Компенсація виплачується протягом одного року з дня працевлаштування особи за рахунок коштів, передбачених у бюджеті Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та Фонду соціального захисту інвалідів (у разі працевлаштування особи з інвалідністю з числа зареєстрованих безробітних, але якій відповідно до законодавства допомога по безробіттю не призначається), у порядку визначеному Постановою Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2013 р. № 347.

У разі звільнення працівника, за якого виплачувалася компенсація, з ініціативи роботодавця або за згодою сторін до закінчення дворічного строку з дня працевлаштування сума виплачених коштів повертається в повному обсязі до бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття або Фонду соціального захисту інвалідів залежно від джерела компенсації або на його робоче місце за направленням територіального органу Державної служби зайнятості, у межах дворічного строку працевлаштовується інший безробітний. У разі звільнення працівника, за якого виплачувалася компенсація, за угодою сторін на його робоче місце за направленням територіального органу Державної служби зайнятості у межах дворічного строку працевлаштовується інший безробітний.

Вищезазначена компенсація не виплачується у разі, коли роботодавець:

1) має заборгованість із сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне

соціальне страхування та/або страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування; 2) визнаний у встановленому порядку банкрутом або стосовно нього порушено справу про банкрутство (ст. 26 Закону України «Про зайнятість населення»).

1. Створення умов для самозайнятості населення та підтримка підприємницької ініціативи. Для стимулювання самозайнятості населення, підприємницької ініціативи Державна служба зайнятості забезпечує надання безоплатних індивідуальних і групових консультацій з питань організації та провадження підприємницької діяльності із залученням на громадських засадах працівників органів державної влади у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади у сфері соціальної політики.

Безробітним з числа застрахованих осіб, які виявили бажання провадити підприємницьку діяльність, виплачується допомога по безробіттю одноразово для організації такої діяльності. У разі припинення або нездійснення підприємницької діяльності упродовж двох років з дня державної реєстрації юридичної особи чи фізичної особи - підприємця така особа не має права на чергове отримання допомоги по безробіттю одноразово для організації підприємницької діяльності.

Суб'єктам малого підприємництва, які працевлаштовують безробітних строком не менше ніж на два роки за направленням територіальних органів Державної служби зайнятості на нові робочі місця в пріоритетних видах економічної діяльності, щомісяця компенсуються фактичні витрати у розмірі єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідну особу за місяць, за який він сплачений.

Компенсація виплачується за рахунок коштів, передбачених на такі цілі у бюджеті Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та Фонду соціального захисту інвалідів (у разі працевлаштування особи з інвалідністю з числа зареєстрованих безробітних, але якій відповідно до законодавства допомога по безробіттю не призначається), протягом одного року з дня працевлаштування безробітного у порядку та за переліком пріоритетних видів економічної діяльності, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2013 р. № 347.

У разі звільнення працівника, за якого виплачувалася компенсація, з ініціативи роботодавця до закінчення дворічного строку з дня працевлаштування сума наданих коштів повертається в повному обсязі до бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття або Фонду соціального захисту інвалідів залежно від джерела компенсації або на його робоче місце за направленням територіального органу Державної служби зайнятості у межах дворічного строку працевлаштовується інший безробітний. У разі звільнення працівника, за якого виплачувалася компенсація, за угодою сторін на його робоче місце за направленням територіального органу Державної служби зайнятості у межах дворічного строку працевлаштовується інший безробітний.

Вищезазначена компенсація не виплачується у разі, коли роботодавець:

1) має заборгованість із сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та/або страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування; 2) визнаний у встановленому порядку банкрутом або стосовно нього порушено справу про банкрутство (ст. 27 Закону України «Про зайнятість населення»).

1. Сприяння забезпеченню молоді першим робочим місцем та запровадження стимулів для стажування молоді, яка навчається. Працездатній молоді - громадянам України віком від 15 до 28 років після закінчення або припинення навчання у загальноосвітніх, професійних навчально-виховних і вищих навчальних закладах, завершення професійної підготовки і перепідготовки, а також після звільнення зі строкової військової служби, військової служби за призовом під час мобілізації, на особливий період, військової служби за призовом осіб офіцерського складу або альтернативної (невійськової) служби надається перше робоче місце на строк не менше двох років. Молодим спеціалістам - випускникам державних навчальних закладів, потреба в яких раніше була заявлена підприємствами, установами, організаціями, надається робота за фахом на період не менше трьох років у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України (ст. 197 КЗпП України).

Студенти вищих та учні професійно-технічних навчальних закладів, що здобули професію (кваліфікацію) за освітньо-кваліфікаційним рівнем

«кваліфікований робітник», «молодший спеціаліст», «бакалавр», «спеціаліст» та продовжують навчатися на наступному освітньо-кваліфікаційному рівні, мають право проходити стажування за професією (спеціальністю), за якою здобувається освіта, на підприємствах, в установах та організаціях незалежно від форми власності, виду діяльності та господарювання, на умовах, визначених договором про стажування у вільний від навчання час.

Метою стажування є набуття досвіду з виконання професійних завдань та обов'язків, удосконалення професійних знань, умінь та навичок, вивчення та засвоєння нових технологій, техніки, набуття додаткових компетенцій.

Порядок укладення договору про стажування та типову форму договору затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 16 січня 2013 р. № 20. Строк стажування за договором не може перевищувати шести місяців. Запис про проходження стажування роботодавець вносить до трудової книжки.

Стажування проводиться за індивідуальною програмою під керівництвом працівника підприємства, установи, організації, який має стаж роботи за відповідною професією (спеціальністю) не менш як три роки. У разі коли в період стажування особа виконує професійні роботи, підприємство, організація, установа за всі роботи, виконані відповідно до наданих завдань, здійснює виплату їй заробітної плати згідно з установленими системами оплати праці за нормами, розцінками, ставками (окладами) з урахуванням коефіцієнтів, доплат і надбавок.

Робота керівників стажування, призначених з числа працівників підприємства, організації, установи, може оплачуватися підприємством, організацією, установою за рахунок коштів, передбачених на підготовку,

перепідготовку, підвищення кваліфікації кадрів, додатково на строк стажування щомісяця у розмірах не менше 5 відсотків суми основної заробітної плати, яку вони отримують за основним місцем роботи (ст. 29 Закону України «Про зайнятість населення»).

1. Сприяння зайнятості осіб з інвалідністю, внутрішньо переміщених осіб, осіб віком старше 45 років, осіб, звільнених з військової служби.

Особою з інвалідністю є особа зі стійким розладом функцій організму, що при взаємодії із зовнішнім середовищем може призводити до обмеження її

життєдіяльності, внаслідок чого держава зобов’язана створити умови для реалізації нею прав нарівні з іншими громадянами та забезпечити її соціальний захист.

З метою реалізації творчих і виробничих здібностей осіб з інвалідністю та з урахуванням індивідуальних програм реабілітації їм забезпечується право працювати на підприємствах, в установах, організаціях, а також займатися підприємницькою та іншою трудовою діяльністю, яка не заборонена законом.

Підприємства, установи і організації за рахунок коштів Фонду соціального захисту інвалідів або за рішенням місцевої ради за рахунок власних коштів у разі потреби створюють спеціальні робочі місця для працевлаштування осіб з інвалідністю, здійснюючи для цього адаптацію основного і додаткового обладнання, технічного оснащення і пристосування тощо з урахуванням обмежених можливостей осіб з інвалідністю.

Відмова в укладенні трудового договору або в просуванні по службі, звільнення за ініціативою адміністрації, переведення особи з інвалідністю на іншу роботу без її згоди з мотивів інвалідності не допускається, за винятком випадків, коли за висновком медико-соціальної експертизи стан його здоров’я перешкоджає виконанню професійних обов’язків, загрожує здоров’ю і безпеці праці інших осіб, або продовження трудової діяльності чи зміна її характеру та обсягу загрожує погіршенню здоров’я осіб з інвалідністю.

Для підприємств, установ, організацій, у тому числі підприємств, організацій громадських організацій осіб з інвалідністю, фізичних осіб, які використовують найману працю, установлюється норматив робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю у розмірі чотирьох відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за рік, а якщо працює від 8 до 25 осіб, - у кількості одного робочого місця (статті 2, 17, 19 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні»).

Внутрішньо переміщеною особою є громадянин України, іноземець або особа без громадянства, яка перебуває на території України на законних підставах та має право на постійне проживання в Україні, яку змусили залишити або покинути своє місце проживання у результаті або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, тимчасової окупації, повсюдних проявів насильства, порушень прав людини та надзвичайних ситуацій природного чи техногенного характеру (ст. 1 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»).

Заходи сприяння зайнятості запроваджуються для внутрішньо переміщених осіб з числа зареєстрованих безробітних. До таких заходів належать:

* компенсація зареєстрованому безробітному з числа внутрішньо переміщених осіб фактичних транспортних витрат на переїзд до іншої адміністративно-територіальної одиниці місця працевлаштування, а також витрат для проходження за направленням територіальних органів Державної служби зайнятості попереднього медичного та наркологічного огляду відповідно до законодавства, якщо це необхідно для працевлаштування;
* компенсація витрат роботодавця на оплату праці (але не вище середнього рівня заробітної плати, що склався у відповідному регіоні за минулий місяць) за працевлаштування зареєстрованих безробітних з числа внутрішньо переміщених осіб на умовах строкових трудових договорів тривалістю не більше шести календарних місяців, за умови збереження гарантій зайнятості такої особи протягом періоду, що перевищує тривалість виплати у два рази. Тривалість компенсації витрат роботодавця, який працевлаштовує внутрішньо переміщених осіб з числа категорій громадян, що мають додаткові гарантії у сфері зайнятості та працевлаштування, понад шість місяців, але не більше дванадцяти календарних місяців, визначається рішенням регіональних координаційних комітетів сприяння зайнятості за погодженням з відповідними територіальними органами Державної служби зайнятості;
* компенсація витрат роботодавця, який працевлаштовує зареєстрованих безробітних з числа внутрішньо переміщених осіб строком не менше ніж на дванадцять календарних місяців, на перепідготовку та підвищення кваліфікації таких осіб. Сума компенсації встановлюється в межах вартості навчання з перепідготовки та підвищення кваліфікації, але не може перевищувати десятикратний розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на дату здійснення роботодавцем такої оплати.

У разі звільнення працівника, за якого виплачувалася компенсація, з ініціативи роботодавця або за згодою сторін до закінчення встановленого строку збереження гарантій зайнятості сума виплачених коштів повертається у повному обсязі до бюджету Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття або Фонду соціального захисту інвалідів залежно від джерела компенсації.

Вищезазначена компенсація не виплачується у разі, коли роботодавець:

1. має заборгованість із сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та/або страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування; 2) визнаний у встановленому порядку банкрутом або стосовно нього порушено справу про банкрутство (ст. 24-1 Закону України «Про зайнятість населення»).

Порядок здійснення заходів сприяння зайнятості, повернення коштів, спрямованих на фінансування таких заходів, у разі порушення гарантій зайнятості для внутрішньо переміщених осіб затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2015 р. № 696.

Закон України «Про зайнятість населення» встановлює у ст. 30, що право на одноразове отримання ваучера для підтримання конкурентоспроможності шляхом перепідготовки, спеціалізації, підвищення кваліфікації за професіями та спеціальностями для пріоритетних видів економічної діяльності мають:

* 1. особи віком старше 45 років, страховий стаж яких становить не менше 15 років, до досягнення встановленого ст. 26 Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» пенсійного віку;
	2. особи, звільнені з військової служби (крім військовослужбовців строкової служби), служби в органах внутрішніх справ, Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України, органів і підрозділів цивільного захисту, податкової міліції або Державної кримінально-виконавчої служби України у зв’язку із скороченням чисельності, штату або за станом здоров’я до досягнення ними встановленого ст. 26 Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» пенсійного віку, за наявності вислуги не менше 10 років, які не набули права на пенсію відповідно до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб»;
	3. особи, звільнені з військової служби після участі у проведенні антитерористичної операції, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, з числа осіб з інвалідністю до отримання права на пенсію відповідно до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб»;
	4. внутрішньо переміщені особи працездатного віку за відсутності підходящої роботи.

Вибір професії (спеціальності) із затвердженого переліку, форми та місця навчання здійснюється особою. Вартість ваучера встановлюється в межах вартості навчання, але не може перевищувати десятикратний розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом. Оплата ваучера здійснюється за рахунок коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття виходячи з його фінансових можливостей.

Порядок видачі ваучерів для підтримання конкурентоспроможності осіб на ринку праці затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 20 березня 2013 р. № 207. Перелік професій, спеціальностей, напрямів підготовки та підвищення кваліфікації, для навчання за якими може бути виданий ваучер затверджено Наказом Міністерства соціальної політики України від 25 червня 2015 р. № 661.

1. Забезпечення участі безробітних у громадських роботах та інших роботах тимчасового характеру. Громадські роботи є видом суспільно корисних оплачуваних робіт в інтересах територіальної громади, які організовуються для додаткового стимулювання мотивації до праці, матеріальної підтримки безробітних та інших категорій осіб і виконуються ними на добровільних

засадах.

Громадські роботи, що відповідають потребам певної територіальної громади або задовольняють суспільні потреби територіальних громад, організовуються місцевими державними адміністраціями, виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад за участю територіальних органів Державної служби зайнятості на договірних засадах.

Види громадських робіт визначаються місцевими державними адміністраціями, виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад за такими критеріями: 1) мають тимчасовий характер і для їх організації не можуть бути використані постійні робочі місця та вакансії; 2) можуть виконуватися на умовах неповного робочого дня; 3) мають економічну, соціальну та екологічну користь для регіону; 4) надають можливість тимчасового працевлаштування безробітних на роботи, що не потребують додаткової спеціальної, освітньої та кваліфікаційної підготовки.

З особами, які беруть участь у громадських роботах, укладаються на строк, що сумарно протягом року не може перевищувати 180 календарних днів, строкові трудові договори для працевлаштування на створені тимчасові робочі місця. На цих осіб поширюються державні соціальні гарантії, передбачені, зокрема, законодавством про працю та зайнятість населення і загальнообов'язкове державне соціальне страхування. Оплата праці таких осіб здійснюється за фактично виконану роботу в розмірі, що не може бути меншим, ніж мінімальний розмір заробітної плати, та відповідно до положень угоди.

Працівники у разі втрати ними частини заробітної плати внаслідок вимушеного скорочення до 50 відсотків передбаченої законодавством тривалості робочого часу у зв'язку із зупиненням (скороченням) виробництва продукції мають право без припинення трудових відносин на участь у громадських роботах, у тому числі тих, що оплачуються за рахунок коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття, у межах строку зупинення (скорочення) виробництва.

Національне законодавство передбачає застосування й інших робіт тимчасового характеру. Так, для додаткового стимулювання мотивації до праці та матеріальної підтримки безробітних та інших категорій осіб роботодавцями організовуються строком до шести місяців роботи, що носять тимчасовий характер. Для організації таких видів робіт тимчасового характеру не можуть бути використані постійні робочі місця та вакансії. З безробітними, які залучаються до виконання робіт тимчасового характеру, укладаються трудові договори на строк, що сумарно протягом року не може перевищувати 180 календарних днів.

Безробітним, які брали участь у виконанні громадських або інших робіт тимчасового характеру, після виконання таких робіт продовжується виплата допомоги по безробіттю у розмірах і в строки, встановлені законодавством.

Порядок організації громадських та інших робіт тимчасового характеру затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 20 березня 2013 р. № 175.

Фінансування організації громадських робіт здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів, роботодавців та інших не заборонених законодавством джерел. У разі залучення зареєстрованих безробітних до громадських робіт фінансування організації таких робіт здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів та/або Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття. Фінансування організації робіт тимчасового характеру здійснюється за рахунок коштів роботодавців та інших не заборонених законодавством джерел (ст. 31 Закону України «Про зайнятість населення»).

# 5. Правовий статус безробітного

Безробіття є соціально-економічним явищем, притаманним країнам з ринковою економікою, яке виражається в тому, що частина економічно активного населення не має змоги реалізувати своє право на працю та отримання заробітної плати (винагороди) як джерела існування. Наслідками безробіття є економічні втрати держави, зниження рівня національного виробництва, втрата кваліфікації непрацюючими фахівцями, зниження доходів населення, падіння моралі в суспільстві, зростання злочинності. Наслідки від безробіття для людини і держави настільки суттєві, що в усьому світі докладаються значні зусилля для її мінімізації та надання допомоги особам, які з тих або інших причин не мають роботи.

Рівень безробіття в Україні визначається за двома показниками. Перший показник свідчить про рівень зареєстрованого безробіття, тобто про кількість осіб, які звернулися до територіальних органів Державної служби зайнятості та отримали статус безробітного. Станом на 1 січня 2019 року в Державній службі зайнятості зареєстровано 341,7 тис. безробітних.

Другий показник відображає рівень безробіття за методологією Міжнародної організації праці, який визначається у відсотках як співвідношення чисельності безробітних віком 15–70 років до економічно активного населення відповідного віку. Так, чисельність безробітного населення (за методологією МОП) на кінець 2018 р. становила 1,6 млн осіб або 8,8% економічно активного населення. За віковими групами: серед безробітних 29% становили особи віком від 15 до 29 років, 31% – особи у віці від 30 до 39 років, 23% – у віці від 40 до 49 років. За причинами незайнятості: серед безробітних частка осіб, які звільнилися за власним бажанням, становила 37%, вивільнених з економічних причин – 21%, частка осіб, які не змогли знайти роботу після закінчення навчальних закладів – 10%, після закінчення строку контракту – 9%, частка безробітних, у яких робота мала сезонний характер – 9%.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про зайнятість населення» від 5 липня 2012 р. № 5067-VI безробітний – це особа віком від 15 до 70 років, яка через відсутність роботи не має заробітку або інших передбачених законодавством доходів як джерела існування, готова та здатна приступити до роботи.

В Україні статусу безробітного може набути: 1) особа працездатного віку до призначення пенсії (зокрема на пільгових умовах або за вислугу років), яка через відсутність роботи не має заробітку або інших передбачених законодавством доходів, готова та здатна приступити до роботи; 2) особа з інвалідністю, яка не досягла встановленого ст. 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» пенсійного віку та отримує пенсію по інвалідності або соціальну допомогу відповідно до законів України «Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю» та «Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю»; 3) особа, молодша 16- річного віку, яка працювала і була звільнена у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці, зокрема припиненням або перепрофілюванням підприємств, установ та організацій, скороченням чисельності (штату) працівників.

Статус безробітного надається вищезазначеним особам за їх особистою заявою у разі відсутності підходящої роботи з першого дня реєстрації у територіальних органах Державної служби зайнятості незалежно від зареєстрованого місця проживання чи місця перебування.

Порядок реєстрації, перереєстрації безробітних та ведення обліку осіб, які шукають роботу затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 19 вересня 2018 р. № 792.

Національне законодавство встановлює права, обов’язки та відповідальність зареєстрованих безробітних. Так, зареєстровані безробітні мають право на:

* безоплатне одержання від територіальних органів Державної служби зайнятості: послуг з пошуку підходящої роботи та сприяння у працевлаштуванні, в тому числі на громадські та інші роботи тимчасового характеру; консультаційних, інформаційних та профорієнтаційних послуг з метою обрання або зміни виду діяльності (професії); інформації про свої права та обов'язки як безробітного; відомостей про себе, які містяться в Єдиній інформаційно-аналітичній системі;
* матеріальне забезпечення на випадок безробіття та соціальні послуги відповідно до законів України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» та «Про зайнятість населення»;
* збереження права на виплату допомоги по безробіттю на період участі у громадських та інших роботах тимчасового характеру (тривалістю до 180 днів, зокрема у разі заміщення тимчасово відсутнього працівника) у розмірах, встановлених до укладення ними строкового трудового договору на участь у таких роботах;
* оскарження, у тому числі до суду, дій або бездіяльності державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, їх посадових осіб, що призвели до порушення прав щодо зайнятості особи.

Зареєстровані безробітні зобов'язані:

* самостійно або за сприяння територіальних органів Державної служби зайнятості здійснювати активний пошук роботи, який полягає у вжитті цілеспрямованих заходів до працевлаштування, зокрема взяття участі у конкурсних доборах роботодавців;
* відвідувати територіальний орган Державної служби зайнятості, в якому він зареєстрований як безробітний, у визначений і погоджений з ним час, але не рідше ніж один раз на тридцять календарних днів;
* дотримуватися письмових індивідуальних рекомендацій щодо сприяння працевлаштуванню, зокрема брати участь у заходах, пов'язаних із сприянням забезпеченню зайнятості населення;
* інформувати територіальний орган Державної служби зайнятості протягом трьох робочих днів про обставини припинення реєстрації.

Відповідальність за достовірність поданих до територіального органу Державної служби зайнятості даних та документів, на підставі яких приймається рішення щодо реєстрації безробітного та призначення матеріального забезпечення, надання соціальних послуг, покладається на зареєстрованого безробітного.

Припинення реєстрації безробітного відбувається у разі: 1) зайнятості особи; 2) поновлення на роботі за рішенням суду, що набрало законної сили; 3) подання безробітним особисто письмової заяви про зняття його з реєстрації як безробітного або відмови від її послуг; 4) дворазової відмови від пропонування підходящої роботи, а для безробітного, який вперше шукає роботу та не має професії (спеціальності), дворазової відмови від пропонування проходження професійного навчання; 5) дворазової відмови від пропонування підходящої роботи за професією (спеціальністю), набутою за направленням територіального органу Державної служби зайнятості; 6) припинення професійного навчання за направленням територіального органу Державної служби зайнятості без поважних причин; 7) невідвідування без поважних причин територіального органу Державної служби зайнятості протягом 30 робочих днів з дати прийняття рішення про таке відвідування (наявність поважних причин підтверджується відповідними документами); 8) встановлення факту подання особою недостовірних даних та документів, на підставі яких було прийнято рішення про надання їй статусу безробітного, призначення (виплати) матеріального забезпечення на випадок безробіття та надання соціальних послуг; 9) встановлення факту виконання безробітним оплачуваної роботи (надання послуг); 10) набрання законної сили вироком суду про засудження особи до позбавлення волі, обмеження волі, арешту (крім випадків звільнення від відбування покарання з випробуванням); 11) вступу на навчання за денною формою; 12) призову на строкову військову або альтернативну (невійськову) службу; 13) досягнення особою встановленого ст. 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» пенсійного віку або призначення пенсії на пільгових умовах, або за вислугу років; 14) подання заяви про бажання здійснювати догляд за дитиною до досягнення нею трирічного віку або тривалістю, визначеною у медичному

висновку; 15) смерті безробітного або визнання його за рішенням суду померлим, безвісно відсутнім, недієздатним чи обмежено дієздатним; 16) з дня видачі довідки до акта огляду медико-соціальною експертною комісією з висновками про визнання особи нездатною до трудової діяльності; 17) з інших підстав, передбачених порядком реєстрації, перереєстрації та ведення обліку громадян, які шукають роботу, і безробітних.

У разі припинення реєстрації відповідно до пунктів 4–9 безробітний має право на наступну реєстрацію у територіальному органі Державної служби зайнятості не раніше ніж через 90 календарних днів з дня зняття з обліку.

Важливе значення для отримання статусу безробітного має відсутність підходящої роботи. Так, підходящою для безробітного вважається робота, що відповідає освіті, професії (спеціальності), кваліфікації особи з урахуванням доступності транспортного обслуговування, встановленої рішенням місцевої державної адміністрації, виконавчого органу відповідної ради. Заробітна плата повинна бути не нижче розміру заробітної плати такої особи за останнім місцем роботи з урахуванням середнього рівня заробітної плати, що склався у регіоні за минулий місяць, де особа зареєстрована як безробітний. Під час пропонування підходящої роботи враховується тривалість роботи за професією (спеціальністю), кваліфікація, досвід, тривалість безробіття, а також потреба ринку праці.

Для осіб, які не мають професії (спеціальності) і вперше шукають роботу, підходящою вважається така, що потребує первинної професійної підготовки, зокрема безпосередньо на робочому місці, а для осіб, які бажають відновити трудову діяльність після перерви тривалістю, що перевищує шість місяців, підходящою вважається робота за професією останнього місця роботи або робота з проходженням попередньої перепідготовки за новою професією (спеціальністю) за направленням територіального органу Державної служби зайнятості.

У разі коли неможливо надати безробітному роботу за професією протягом шести місяців з дня перебування на обліку в територіальному органі Державної служби зайнятості, йому пропонується підходяща робота з урахуванням здібностей, стану здоров'я і професійного досвіду, доступних для нього видів навчання та потреби ринку праці.

Для громадян, які не працювали за попередньо здобутими професіями (спеціальностями) понад 12 місяців, підходящою вважається робота, яку вони виконували за останнім місцем роботи, а робота за здобутими раніше професіями (спеціальностями) може вважатися підходящою за умови попереднього підвищення кваліфікації з урахуванням потреби ринку праці.

У разі зміни безробітним професії за направленням територіального органу Державної служби зайнятості, підходящою вважається робота за новою та за попередньою професією (спеціальністю).

Підбір підходящої роботи для осіб з інвалідністю (у тому числі шляхом розумного пристосування існуючого або створення нового робочого місця) здійснюється відповідно до їх професійних навичок, знань, індивідуальної

програми реабілітації та з урахуванням побажань щодо умов праці.

Для безробітних, які не мають професії, або таких, що працювали на роботах, які не потребують спеціальної підготовки, та перебувають на обліку в територіальному органі Державної служби зайнятості більш як шість місяців, підходящою роботою також вважається участь у громадських та інших роботах тимчасового характеру, тривалість яких перевищує один місяць.

Для громадян, які бажають відновити трудову діяльність після тривалої (більш як 12 місяців) перерви (крім громадян, яким до досягнення загальновстановленого пенсійного віку залишилося два і менше років), підходящою роботою також вважається участь у громадських роботах, а також інших роботах тимчасового характеру, що відповідають їх освіті, професії (спеціальності), професійному досвіду, зокрема за спорідненими професіями, та тривають понад один місяць.

Підходящою для безробітного не може вважатися робота, якщо:

* місце роботи розташовано за межами доступності транспортного обслуговування, встановленої рішенням місцевої державної адміністрації, виконавчого органу відповідної ради;
* умови праці не відповідають правилам і нормам, встановленим законодавством про працю та охорону праці (в тому числі якщо на запропонованому місці роботи порушуються встановлені законом строки виплати заробітної плати);
* умови праці на запропонованому місці роботи не відповідають стану здоров'я громадянина, підтвердженому медичною довідкою.

Без згоди громадянина йому не може пропонуватися робота, яка потребує зміни місця проживання.